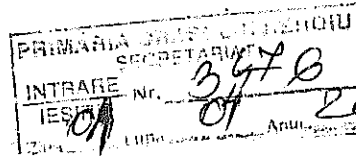


NR. 84 / 01.04.2020 (Consiliul Local Nehoiu)



Consiliul Local  
10991

ADRESĂ DE ÎNAINȚARE

CĂTRE,

PRIMARUL ȘI SECRETARUL ORAȘULUI NEHOIU, JUDEȚUL BUZĂU

REFERITOR LA: PROIECTUL DE HOTĂRÂRE PRIVIND APROBAREA BUGETULUI DE VENITURI ȘI CHELTUIELI RECTIFICAT PE ANUL 2020 AL ORAȘULUI NEHOIU

Domnule primar și domnule secretar,

Subsemnatul, BETERINGHE GHEORGHE, în calitate de consilier local PNL al Consiliului Local al orașului Nehoiu, depun spre înregistrare, avizare, apoi spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre privind APROBAREA BUGETULUI DE VENITURI ȘI CHELTUIELI RECTIFICAT PE ANUL 2020 AL ORAȘULUI NEHOIU, având în vedere contextul actual, al instituirii stării de urgență pe teritoriul României din cauza transmiterii virusului COVID-19.

CONSILIER LOCAL PNL,  
BETERINGHE GHEORGHE

Au primit în exemplar  
azi 01.04.2020 document  
e-10mets Gheorghe - del serviciu  
contabilitate pentru avizare și  
intervenție raport de prioritizare în  
in 06.04.2020.  
Am primit  
01.04.2020

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BUZĂU**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI NEHOIU**  
**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al orașului Nehoiu pe anul 2020**

Consiliul Local al Orașului Nehoiu, județul Buzău, întrunit în ședința ordinară;

Având în vedere:

- expunerea de motive întocmită de către domnul Beteringhe Gheorghe, în calitate de consilier local al Orașului Nehoiu, județul Buzău, nr. ~~316/01.04.2020~~ 316/01.04.2020;
- prevederile Legii 273/2006 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr 5/2020 privind bugetul de stat pe anul 2020;
- prevederile Decretului nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr. 201/2020 privind aprobarea normelor metodologice pentru stabilirea cheltuielilor pentru carantină și luarea unor măsuri în domeniul sănătății și ale Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată;
- prevederile art.(6), respectiv (7) din Ordonanța Militară nr.4/ 2020;
- raportul comisiei de specialitate a Consiliului Local al Orașului Nehoiu, județul Buzău, nr...../.....2020;

În temeiul art.129,133-alin 2, art.134-alin.4, art 139, respectiv art. 196 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr 57/ 2019 privind Codul administrativ,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.- Se aprobă rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Nehoiu pe anul 2020;**

**Art.2.- Se aprobă ca din suma de 450.000 lei cuprinsă în bugetul local la capitolul I, punctul 6, pentru Casa de Cultură, să fie retrasă suma de 120.000, alocată activităților culturale, și transferată la capitolul I, punctul 5, pentru achiziționarea**

de medicamente, materiale și echipamente pentru dotarea secției ATI și a Unității de Primiri Urgențe, din cadrul Spitalului Orășenesc Nehoiu ;

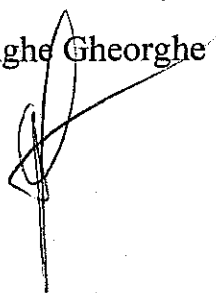
Art.3-Executivul Orașului Nehoiu, județul Buzău, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

Art.4-Secretarul general al orașului Nehoiu, județul Buzău, va afișa prezenta hotărâre pentru aducerea la cunoștință publică și o va comunica persoanelor și autorităților interesate.

INIȚIATOR,

Consilier local,

Beteringhe Gheorghe



AVIZAT PENTRU LEGALITATE,

Secretar,

Cotici Ion

PRIMĂRIA ORĂȘULUI NEHOIU		
SECRETARIAT		
INTRARE	Nr.	3476
IEȘIRE		
Ziua	Luna	Anul
07	04	2020

România

Județul Buzău

Orașul Nehoiu

Consiliul Local al orașului Nehoiu

Nr...

### EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind **aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al orașului Nehoiu pe anul 2020**

Prin proiectul de hotărâre supus spre dezbateră și adoptare Consiliului Local al orașului Nehoiu, propun aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al orașului Nehoiu, județul Buzău.

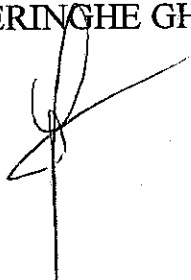
Având în vedere HG 201/ 2020 privind luarea unor măsuri în domeniul de sănătate în vederea asigurării echipamentului personal de protecție adecvat pentru personalul medico-sanitar și aplicarea riguroasă a măsurilor de prevenire și control în unitățile sanitare, dar și asigurarea unei capacități adecvate a sistemului de sănătate de a izola, sprijini și trata pacienți în mod activ, Legea nr 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și Ordonanța Militară nr.4/2020 care impune măsuri stricte de prevenire a răspândirii COVID-19, consilierii locali PNL solicită aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al orașului Nehoiu, pe anul 2020, prin retragere sumei de 120.000 lei, alocată activităților culturale, și transferarea acesteia în subcapitolul Bunuri și servicii pentru Spitalul orașenesc Nehoiu.

Propunerea noastră are la bază actualul context, al declarării de către Organizația Mondială a Sănătății a epidemiei COVID-19 ca fiind o pandemie, și Legea 95/2006 care susține că responsabilitatea pentru asigurarea sănătății publice revine Ministerului Sănătății, direcțiilor de sănătate publică județene, precum și autorităților prin administrația publică locală. De asemenea, aceasta vine în întâmpinarea nevoilor cetățenilor din orașul Nehoiu, care doresc dotarea cu echipamente corespunzătoare a secției ATI și a Unității Primiri Urgențe a Spitalului orașenesc Nehoiu. Această propunere este susținută de faptul că activitățile culturale sunt suspendate în această perioadă, iar suma propusă pentru desfășurarea acestora poate fi redirecționată, în acest an, când Casa de Cultură „George Băiculescu” Nehoiu se află în proces de reabilitare și modernizare.

Astfel că se propune Consiliului Local al orașului Nehoiu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al orașului Nehoiu pentru anul 2020.

Competența dezbaterii și aprobării proiectului de hotărâre aparține Consiliului Local în temeiul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrative.

INIȚIATOR,  
CONSILIER LOCAL PNL,  
BETERINGHE GHEORGHE

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with several loops and a horizontal stroke at the top, positioned below the printed name.



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BUZĂU, ORAȘUL NEHOIU  
PRIMAR

Calea Mihai Viteazu nr. 43, Nehoiu 125100;  
Telefon: 0238/504.548;  
Fax: 0238.504.541



Nr. 3488 / 01.04.2020

## RAPORT

Subsemnata Tomuța Georgeta – Șef Serviciu "Buget, Finante, contabilitate. Taxe si impozite locale", referitor la proiectul de hotărâre privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al orașului Nehoiu pe anul 2020, inițiat de dl consilier Beteringhe Gheorghe și înregistrat la sediul instituției noastre cu nr. 3476 / 01.04.2020, vă aduc la cunoștință următoarele:

Propunerea de retragere a sumei de 120.000 lei de la capitolul de cheltuieli "Cultură, recreere și religie", subcapitolul "Transferuri", articol "Casa de Cultură", implică inițierea unor proiecte de hotarare privind și rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al Casei de Cultură pe anul 2020 și al Spitalului Orășenesc Nehoiu.

În plus, trebuie menționat în mod expres subcapitolul de cheltuieli în care trebuie suplimentată suma, respectiv, capitolul de cheltuieli "Sănătate", subcapitolul "Transferuri".

Având în vedere faptul că Spitalul Orășenesc Nehoiu are calitatea de ordonator terțiar de credite, buget propriu, nu se pot efectua cheltuieli cu bunuri și servicii în mod direct de către ordonatorul principal de credite, în sensul asigurării cu bunuri și servicii, efectuându-se transferuri.

În vederea asigurării bazei materiale pentru prevenirea și limitarea îmbolnăvirilor cu noul Coronavirus (COVID-19), în data de 31.03.2020, Primarul orașului Nehoiu a inițiat un proiect de hotărâre privind rectificarea bugetului local pe anul 2020, în vederea suplimentării sumelor alocate la Spitalul Orășenesc Nehoiu.

Mergând și pe principiul că în situații de urgență se reduce bugetul de dezvoltare, prin proiectul inițiat s-a propus retragerea sumei de **160.000 lei** din anexa nr. 3 la buget, lista de investiții, poziția nr. 15 – Sistem de supraveghere video și prevederea acesteia la capitolul de cheltuieli "Sănătate", subcapitolul "Transferuri".

Față de cele sus-menționate, vă rugăm să analizați și să dispuneți.

ȘEF SERVICIU CONTABILITATE,

ec. Tomuța Georgeta





**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL BUZĂU, ORAȘUL NEHOIU**  
**SECRETAR**



**Calea Mihai Viteazul nr.43, Nehoiu 125100;**  
**Telefon: 0238/504.548; Fax: 0238.504.541**

---

**NR.91/06.04.2020.**

**(Consiliul Local al Orașului Nehoiu)**

**R E F E R A T**

**privind proiectul de hotărâre nr.37/01.04.2020 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2020 al orașului Nehoiu, inițiat de domnul consilier local Beteringhe Gheorghe și înregistrat la sediul U.A.T. oraș Nehoiu cu nr. 3476 / 01.04.2020**

Subsemnatul Cotici Ion, secretar general al U.A.T. oraș Nehoiu, urmare analizării proiectului de hotărâre nr.37/01.04.2020 inițiat de domnul consilier local Beteringhe Gheorghe având ca obiect aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2020 al orașului Nehoiu, și Raportul nr. 3488/01.04.2020 întocmit de Serviciul "Buget Ființe, Contabilitate, Taxe și Impozite locale", refuz avizarea acestui proiect de H.C.L. în forma propusă, din următoarele motive :

**-I- Potrivit art.136 alin.(2) din O.G. nr.57 din 3 iulie 2019** privind Codul administrativ - Proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă. **Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative - REPUBLICARE**

**art.3 alin.(1)** Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții.

**alin.(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.;**

**art.8 (4)** Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu

încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

⚡ Apreciez că art.2 din proiectul în discuție, are un cuprins ambiguu lăsând la atitudinea discreționară punerea în aplicare, astfel : "Se aprobă ca din suma de 450.000 lei cuprinsă în bugetul local la capitolul I punctul 6 , pentru Casa de Cultură, să fie retrasă suma de 120.000, alocată activităților culturale, și transferată la capitolul I, punctul 5, pentru achiziționarea de medicamente, materiale și echipamente pentru dotarea secției ATI și a Unității de Primiri Urgențe, din cadrul Spitalului Orășenesc Nehoiu".

Cuprinsul abiguu rezultă din două considerente :

- proiectul normei juridice nu prevede transferul sumei în bugetul Spitalului Orășenesc Nehoiu,
- proiectul normei juridice nu specifică persoana juridică care urmează să deruleze procedura de achiziționare de medicamente, materiale și echipamente pentru dotarea secției A.T.I. și a Unității de Primiri Urgențe, din cadrul Spitalului Orășenesc Nehoiu.

La art.3 nu se prevede în sarcina Spitalului Orășenesc Nehoiu. obligația de ducere la îndeplinire a dispozițiilor art.2 .

## **II-Potrivit Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative - REPUBLICARE**

**Art. 13:** Integrarea proiectului în ansamblul legislației

Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;

b) proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia;

**Art.81:** Subordonarea față de actele de nivel superior

(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

⚡ Deși proiectul de hotărâre este întocmit pe exclusiv pe baza unor acte normative de nivel superior (Legea 273/2006 , Legea 5/2020 , Decretul 195/16.03.2020, H.G. 201/2020 , Legea 95/2006, Ordonanța Militară 4/2020), apreciez că nu este corelat cu următoarele prevederi :

❖ **Legea 273/2006 privind finanțele publice locale**



## **art. 22: Rolul ordonatorilor de credite**

alin.(1) Ordonatorii principali de credite repartizează creditele bugetare aprobate prin bugetele locale, pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice subordonate, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, și aprobă efectuarea cheltuielilor din bugetele proprii, cu respectarea dispozițiilor legale.

alin. (2) Ordonatorii secundari de credite repartizează creditele bugetare aprobate potrivit art. 19 alin. (1) lit. b), pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice ai căror conducători sunt ordonatori terțiari de credite, și aprobă efectuarea cheltuielilor din bugetele proprii, cu respectarea dispozițiilor legale.

alin.(3) Ordonatorii terțiari de credite utilizează creditele bugetare ce le-au fost repartizate numai pentru realizarea sarcinilor unităților pe care le conduc, potrivit prevederilor din bugetele aprobate și în condițiile stabilite prin dispozițiile legale.

## **Art.25: Elaborarea bugetelor**

**lit.e)** propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;

## **Art.26: Conținutul și structura bugetelor**

(1) Veniturile și cheltuielile se grupează în buget pe baza clasificăției bugetare aprobate de Ministerul Finanțelor Publice.

(2) Veniturile sunt structurate pe capitole și subcapitole, iar cheltuielile pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate și paragrafe, după caz.

(2<sup>1</sup>) Bugetele structurate potrivit alin. (2) se aprobă și pe secțiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 50 și 51

(3) Cheltuielile prevăzute în capitole și articole au destinație precisă și limitată.  
❖ **în același sens Legea 5/2020 bugetului de stat pe anul 2020, art.2 alin.(3) alin.(4), art.3;**

❖ **Legea 95/2006**

## **Art.190**

(1) Spitalele publice sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii și funcționează pe principiul autonomiei financiare. Veniturile proprii ale spitalelor publice provin din sumele încasate pentru serviciile medicale, alte prestații efectuate pe bază de contract, precum și din alte surse, conform legii.

(2) Prin autonomie financiară se înțelege:

a) organizarea activității spitalului pe baza bugetului de venituri și cheltuieli propriu, aprobat de conducerea unității și cu acordul ordonatorului de credite ierarhic superior;

b)elaborarea bugetului propriu de venituri și cheltuieli, pe baza evaluării veniturilor proprii din anul bugetar și a repartizării cheltuielilor pe baza propunerilor fundamentate ale secțiilor și compartimentelor din structura spitalului.

(3)Spitalele publice au obligația de a asigura realizarea veniturilor și de a fundamenta cheltuielile în raport cu acțiunile și obiectivele din anul bugetar pe titluri, articole și alineate, conform clasificatiei bugetare.

**Art.193** (7)Spitalele publice pot realiza venituri suplimentare din:

a) donații și sponsorizări;

b) legate;

.....  
k)alte surse, conform legii.

**Art.199**(1)Autoritățile publice locale pot participa la finanțarea unor cheltuieli de administrare și functionare, respectiv cheltuieli de personal, stabilite în condițiile legii, bunuri și servicii, investiții, reparații capitale, consolidare, extindere și modernizare, dotări cu echipamente medicale ale unităților sanitare cu paturi transferate, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetele locale.

**Sintetizând apreciez că necorelarea constă în următoarele:**

- în proiectul normei juridice în forma propusă nu prevede transferul sumei în bugetul Spitalului Orășenesc Nehoiu (Legea nr.273/2006 art.22),
- partea introductivă a proiectului de H.C.L. și "expunerea de motive nu cuprind o propunere-solicitare de cheltuieli detaliată a Spitalului orășenesc Nehoiu (Legea nr.273/2006 art.22 alin.3, art.25 lit.e),
- proiectul de H.C.L. nu cuprinde o anexă cu enumerarea (detalierea) medicamentelor, materialelor și echipamentelor pentru dotarea secției ATI și a Unității de Primiri Urgențe, din cadrul Spitalului Orășenesc Nehoiu (Legea 95/2006 art.190 alin.2 lit. b)
- în eventualitatea adoptării proiectului, pentru ca hotărârea să poată produce efecte se impune să fie corelată cu prevederile actelor normative de același nivel, cu care se află în conexiune (H.C.L.nr. 22, 23, 25 din 20.01.2020 cu anexele aferente), sens în care trebuia precedat de un proiect de H.C.L. privind rectificarea negativă a bugetului Casei de Cultură și succedat de un proiect de H.C.L. privind rectificarea pozitivă a bugetului Spitalului Orășenesc Nehoiu,
- pentru ca proiectul de H.C.L. se fie corelat atât cu actele normative de nivel superior anterior enumerate, cât și cu prevederile actelor normative de același nivel, cu care se află în conexiune, preambulul proiectului și expunerea de motive trebuia să cuprindă și să ia în considerare H.C.L.-urile nr.22,23,25 din 20.01.2020 și anexele aferente acestora, în acest sens proiectul de H.C.L. trebuia să cuprindă trimiteri exprese la H.C.L.-urile de aprobare a bugetului

*[Signature]*

U.A.T. oraș Nehoiu și la bugetele *ordonatorilor terțiari de credite (Casă de Cultură, Spitalul Orășenesc Nehoiu)* și să cuprindă propunerile pentru anexele 1,2 și 3 rectificate ale bugetului U.A.T. oraș Nehoiu în care să fie cuprinse veniturile și cheltuielile grupate în buget pe baza clasificăției bugetare aprobate de Ministerul Finanțelor Publice, veniturile structurate pe capitole și subcapitole, cheltuielile pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate și paragrafe, după caz, secțiunile și destinațiile precise și limitate (Legea nr.273/2006 art. 2 alin. (1) pct. 50 și 51, art.26, Legea 5/2020 art.2 alin.(3) alin.(4), art.3).

Normele juridice sunt edictate în scopul de a produce efecte, scop în care *recomand* ca inițiativele legislative să aibă în vedere spiritul dispozițiilor cuprinse în art.136 alin.(1) din O.G. 57/2019 și *elaborarea proiectelor să se facă de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general al unității administrativ-teritoriale și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului pentru a se putea respecta normele de tehnică legislativă și pentru a fi corelate atât cu actele normative de nivel superior, cât și cu prevederile actelor normative de același nivel.* Apreciez că efortul rezultat din activitatea de cercetare și documentare necesară întocmirii unui referat care să cuprindă un refuz de neavizare este mai mare s-au egal cu sprijinul pe care îl poate acorda secretarul general în vederea elaborării în condiții de legalitate a unui proiect de hotărâre.

**Prezentul refuz de avizare este rezultatul unei activități de diligență și are ca obiect pronunțarea exclusiv asupra temeiniciei din punct de vedere juridic în privința proiectului, expunerii de motive și Raportului nr.3488/01.04.2020 întocmit de Serviciul "Buget Finanțe, Contabilitate, Taxe și Impozite locale", în forma prezentată de autorii acestora, fiind unul consultativ și fără a se pronunța asupra competențelor ce revin aleșilor locali, altor servicii/compartimente funcționale ale instituției, sau asupra elementelor de temeinicie și oportunitate care privesc sănătatea publică, domeniul financiar-contabil.**

*Cu stimă,*

06.04.2020.

Cotici Ion

